

**ОТДЕЛ ФИНАНСОВ
АДМИНИСТРАЦИИ ТЕРНОВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

29 декабря 2012 г.

№ 73

Об утверждении Порядка проведения мониторинга соблюдения требований бюджетного законодательства и оценки качества управления бюджетным процессом поселениями Терновского муниципального района

В целях совершенствования процедуры контроля выполнения поселениями Терновского муниципального района требований бюджетного законодательства Российской Федерации, а также в целях формирования стимулов повышения качества организации и осуществления бюджетного процесса в поселениях

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Порядок проведения мониторинга соблюдения требований бюджетного законодательства и оценки качества управления бюджетным процессом поселениями Терновского муниципального района.
2. Разместить настоящий приказ на официальном сайте администрации Терновского муниципального района.
3. Контроль оставляю за собой.

Руководитель отдела финансов
Терновского муниципального района



Т.С. Носова

ПОРЯДОК
осуществления соблюдения требований бюджетного законодательства и оценки
качества управления бюджетным процессом поселениями Терновского
муниципального района

1. Настоящий Порядок определяет процедуру и условия мониторинга соблюдения поселениями требований бюджетного законодательства.
2. В основу методики заложена система индикаторов, установленных в соответствии с нормами федерального законодательства.
3. Мониторинг состоит из двух частей и осуществляется по перечню индикаторов, в соответствии с приложением №1 к настоящему Порядку.
4. Мониторинг включает в себя систему индикаторов на соответствие показателей бюджетов поселений требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.
5. Мониторинг проводится Отделом финансов Терновского муниципального района ежегодно на основании утвержденных показателей бюджетов поселений, годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений и иной информации, представляемой органами местного самоуправления поселений по установленным формам и срокам.
6. Определение значений показателей, используемых для целей мониторинга, осуществляется на единой для всех поселений методологической основе согласно приложению № 2 к настоящему Порядку.
7. Оценка соблюдения поселениями требований бюджетного законодательства измеряется в баллах.
8. Если содержание индикатора не лежит в интервале нормативного значения, установленного приложением к Порядку, то по данному индикатору присваивается оценка, равная 0. Суммарная оценка по индикаторам рассчитывается как сумма балльных оценок по каждому индикатору.
9. Индикаторы соблюдения требований бюджетного законодательства отражают необходимость исполнения норм, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.
10. Поселение считается соблюдающим требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, если значения показателей соблюдения требований бюджетного законодательства и качества управления бюджетами поселений по показателям, утвержденным решением о бюджете поселения, данным отчета об исполнении бюджета поселения и другой информации, не превышают значений, указанных в приложении № 2 к настоящему Порядку.

11. Отдел финансов Терновского муниципального района рассматривает результаты мониторинга и по результатам оценки соблюдения поселениями требований бюджетного законодательства, осуществляет ранжирование поселений согласно балльной оценке, рассчитанной в соответствии с приложением № 2 к настоящему Порядку.

12. В целях стимулирования поселений по улучшению качества организации и осуществления бюджетного процесса при формировании районного бюджета Терновского муниципального района могут быть предусмотрены средства на стимулирование по результатам мониторинга организации и осуществления бюджетного процесса поселениями в форме иных межбюджетных трансфертов в Порядке, определенном решением Совета народных депутатов Терновского муниципального района. Ежегодный объем средств определяется решением Совета народных депутатов Терновского муниципального района о районном бюджете района на очередной финансовый год.

13. Результаты мониторинга соблюдения поселениями требований бюджетного законодательства доводятся до глав поселений с указанием невыполненных индикаторов оценки и вносятся предложения по повышению качества организации и соблюдению требований бюджетного законодательства.

14. Результаты мониторинга соблюдения поселениями требований бюджетного законодательства ежегодно до 01 мая размещаются в сети «Интернет» на официальном сайте администрации Терновского муниципального района.

15. Одновременно отделом финансов Терновского муниципального района осуществляется подготовка пояснительной записки по итогам мониторинга, которая направляется в адрес главы Терновского муниципального района и глав поселений.

Приложение №1
к Порядку осуществления мониторинга
соблюдения требований бюджетного
законодательства и оценки качества управления
бюджетным процессом поселениями
Терновского муниципального района

ПЕРЕЧЕНЬ
индикаторов, используемых для целей мониторинга соблюдения поселениями
Терновского муниципального района
требований бюджетного законодательства

Номер индикатора п\п	Содержание индикатора
Часть 1. Требования Бюджетного кодекса Российской Федерации	
1.1.	Соблюдение требований статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации по предельному объему дефицита бюджета поселения
1.2.	Соблюдение требований статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации по предельному объему муниципального долга
1.3.	Соблюдение верхнего предела муниципального долга, установленного решением о бюджете на соответствующий финансовый год
1.4.	Соблюдение требований статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации по предельному объему расходов на обслуживание муниципального долга
1.5.	Соблюдение требований статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации по предельному объему муниципальных заимствований
1.6.	Соблюдение установленных нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления
Часть 2. Условия качества управления бюджетами	
2.1.	Количество изменений, внесенных в решения о бюджете
2.2.	Удельный вес расходов бюджета, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета поселения
2.3.	Отношение показателей уточненного плана по налоговым и неналоговым доходам поселения к показателям первоначального плана
2.4.	Отклонение расходов бюджета в IV квартале от среднего объема расходов за I-III кварталы без учета расходов, произведенных за счет целевых средств, поступивших от других бюджетов
2.5.	Наличие просроченной кредиторской задолженности
2.6.	Динамика удельного веса дебиторской задолженности к объему расходов бюджета
2.7.	Наличие фактов использования средств не по целевому назначению

2.8.	Размещение в средствах массовой информации и (или) на официальном сайте администрации муниципального образования решений о бюджете, годового отчета о его исполнении, ежеквартальных сведений о ходе исполнения местного бюджета и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание
2.9.	Проведение публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования и проекту годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования
2.10.	Наличие результатов ежегодной оценки эффективности налоговых льгот и ставок налогов, установленных представительными органами муниципальных образований в соответствии с порядком, утвержденным муниципальным правовым актом
2.11.	Соотношение недополученных доходов по местным налогам в результате действия налоговых льгот, установленных представительными органами муниципальных образований, к общему объему поступивших местных налогов
2.12.	Муниципальный правовой акт, устанавливающий порядок формирования муниципального задания
2.13.	Муниципальный правовой акт, устанавливающий порядок финансового обеспечения выполнения муниципального задания
2.14.	Муниципальный правовой акт, устанавливающий порядок разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ
2.15.	Муниципальный правовой акт, устанавливающий порядок проведения и критерии оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ

Приложение № 2
к Порядку осуществления мониторинга
соблюдения требований бюджетного
законодательства и оценки качества управления
бюджетным процессом поселениями
Терновского муниципального района

ПОКАЗАТЕЛИ

используемые для целей мониторинга соблюдения поселениями требований бюджетного законодательства

Номер индикатора п\п	Содержание индикатора	Формула расчета значения индикатора	Балльная оценка индикатора
1	2	3	4
Часть 1. Требования Бюджетного кодекса Российской Федерации			
1.1	Соблюдение требований статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации по предельному объему дефицита бюджета поселения	$P_{1i} = (A_i - B_i) / (C_i - D_i)$, где: A_i - размер дефицита бюджета i-го муниципального образования; B_i - объем поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности поселения и (или) объем снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета i-го муниципального образования; C_i - объем доходов бюджета i-го муниципального образования; D_i - объем безвозмездных поступлений i-го муниципального образования и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений периода	$O_1=1$, если $P_1 \leq 0,10$ (0,05 ¹); $O_1=0$, если $P_1 > 0,10$ (0,05 ¹)
1.2	Соблюдение требований статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации по предельному объему муниципального долга	$P_{2i} = A_i / (B_i - V_i)$, где: A_i – фактический объем муниципального долга i-го поселения на конец отчетного периода; B_i – уточненный годовой план доходов бюджета i-го поселения на конец отчетного периода; V_i – уточненный годовой план безвозмездных поступлений i-го поселения на конец отчетного периода;	$O_2=1$, если $P_2 \leq 1$ (0,5 ¹) $O_2=0$, если $P_2 > 1$ (0,5 ¹)
1.3	Соблюдение верхнего предела муниципального долга, установленного решением о бюджете на соответствующий финансовый год	$P_{3i} = A_i / B_i$, где: A_i – фактический объем муниципального долга i-го поселения на конец отчетного года; B_i – верхний предел муниципального долга i-го поселения, установленный решением о бюджете на соответствующий финансовый год	$O_3=1$, если $P_3 \leq 1$ $O_3=0$, если $P_3 > 1$
1.4	Соблюдение требований статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации по предельному объему расходов на обслуживание муниципального долга	$P_{4i} = A_i / (B_i - V_i)$, где: A_i – фактический объем расходов на обслуживание муниципального долга i-го поселения на конец отчетного периода; B_i – фактический объем расходов бюджета i-го поселения на конец отчетного периода; V_i – фактический объем расходов i-го поселения, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов другого уровня, на конец отчетного периода	$O_4=1$, если $P_3 \leq 0,15$ $O_4=0$, если $P_3 > 0,15$
1.5	Соблюдение требований статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации по предельному объему муниципальных заимствований	$P_{5i} = A_i / (B_i + V_i)$, где: A_i – фактический объем заимствований i-го поселения в отчетном периоде; B_i – размер дефицита местного бюджета на конец отчетного периода i-го поселения; V_i – сумма, направляемая в отчетном периоде на	$O_5=1$, если $P_5 \leq 1$ $O_5=0$, если $P_5 > 1$

		погашение долговых обязательств i-го поселения	
1.6	Соблюдение установленных нормативов формирования расходов на оплату труда (с начислениями) депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в органах местного самоуправления в Воронежской области по итогам исполнения за отчетный финансовый год к доведенным нормативам формирования указанных расходов в соответствии с требованиями постановления администрации области от 28.03.2008 №235 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда (с начислениями) депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в органах местного самоуправления в Воронежской области»	$P_{6i} = A_i / B_i$, где: A_i – уточненный план расходов на оплату труда (с начислениями) депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в органах местного самоуправления в Воронежской области i-го поселения на конец отчетного периода; B_i – доведенный норматив нормативов формирования расходов на оплату труда (с начислениями) депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в органах местного самоуправления в Воронежской области на отчетный финансовый год	$O_6 = 1$, если $P_6 \leq 1$ $O_6 = 0$, если $P_6 > 1$
Часть 2. Условия качества управления местными бюджетами			
2.1	Количество изменений, внесенных в решение о бюджете	$P_{7i} = A_i$, где: A_i – количество изменений, внесенных в отчетном периоде в бюджет i-го поселения в соответствии с решением о бюджете на соответствующий финансовый год	$O_7 = 1$, если $P_7 \leq 5$ $O_7 = 0$, если $P_7 > 5$
2.2	Удельный вес расходов бюджета, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета поселения	$P_{8i} = A_i / B_i$, где: A_i – исполнение бюджета i-го поселения по расходам, формируемым в рамках муниципальных целевых программ, на конец отчетного периода; B_i – исполнение бюджета i-го поселения по расходам на конец отчетного периода	$O_8 = 5$, если $P_8 = 0,6$ $O_8 = 2$, если $0,1 \leq P_8 < 0,6$ $O_8 = -1$, если $0 < P_8 < 0,1$ $O_8 = -0$, если $P_8 = 0$
2.3	Отношение показателей уточненного плана по налоговым и неналоговым доходам поселения к показателям первоначального плана	$P_{9i} = A_i / B_i$, где: A_i – уточненный план в соответствии с решением о бюджете на конец отчетного периода по налоговым и неналоговым доходам в i-м поселении; B_i – первоначальный план в соответствии с решением о бюджете на отчетный финансовый год по налоговым и неналоговым доходам в i-м поселении	$O_9 = 1$, если $0,95 \leq P_9 \leq 1,15$ $O_9 = 0,5$, если $0,85 \leq P_9 < 0,95$ $O_9 = 0$, если $1,15 < P_9 < 1,25$ $O_9 = 0$, если $P_9 < 0,85$; $P_9 > 1,25$
2.4	Отклонение расходов бюджета в IV квартале от среднего объема расходов за I-III	$P_{11i} = A_{4i} / ((A_{1i} + A_{2i} + A_{3i}) / 3)$, где: A_{4i} – исполнение по расходам i-го поселения в IV квартале текущего финансового года без учета расходов, произведенных за счет целевых средств,	$O_{11} = 1$, если $0,7 \leq P_{11} \leq 1,3$ $O_{11} = 0,5$, если $0,5 \leq P_{11} < 0,7$;

	кварталы без учета расходов, произведенных за счет целевых средств, поступивших от других бюджетов	поступивших из других бюджетов; A_{1i} – исполнение по расходам i-го поселения в I квартале текущего финансового года без учета расходов, произведенных за счет целевых средств, поступивших из других бюджетов; A_{2i} – исполнение по расходам i-го поселения во II квартале текущего финансового года без учета расходов, произведенных за счет целевых средств, поступивших из других бюджетов; A_{3i} – исполнение по расходам i-го поселения в III квартале текущего финансового года без учета расходов, произведенных за счет целевых средств, поступивших из других бюджетов;	$1,3 < P_{11} \leq 1,5$ $O_{11}=0$, если $P_{15} < 0,5$; $P_{15} > 1,5$
2.5	Наличие просроченной кредиторской задолженности	$P_{12i} = A_i$, где: A_i – объем просроченной кредиторской задолженности в i -м муниципальном образовании на конец отчетного периода	$O_{12}=-1$, если $P_{12}>0$
2.6	Динамика удельного веса дебиторской задолженности к объему расходов бюджета	$P_{13i} = (A_{1i} : B_{1i}) / (A_{2i} : B_{2i})$, где: A_{1i} – объем дебиторской задолженности на конец отчетного года в i -м поселении; B_{1i} – фактический объем расходов бюджета за отчетный год в i -м поселении; A_{2i} – объем дебиторской задолженности на конец года, предшествующего отчетному, в i -м поселении; B_{2i} – фактический объем расходов бюджета за год, предшествующий отчетному, в i -м поселении	$O_{13}=1$, если $P_{13} \leq 1,00$ $O_{13}=0$, если $P_{13} > 1,00$
2.7	Наличие фактов использования средств не по целевому назначению	$P_{14i} = A_i$, где: A_i – наличие фактов использования средств не по целевому назначению	$O_{14} = -1$, если установлен факт использования средств не по целевому назначению
2.8	Размещение в средствах массовой информации и (или) на официальном сайте администрации муниципального образования решений представительных органов о бюджете, годового отчета о его исполнении, ежеквартальных сведений о ходе исполнения местного бюджета и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание	$P_{15i} = \Pi_i + B_i + O_i + C_i + \chi_i$, где: Π_i – размещение в средствах массовой информации и (или) на официальном сайте администрации поселения проекта местного бюджета (+1); B_i – размещение в средствах массовой информации и (или) на официальном сайте администрации муниципального образования решений представительных органов об утверждении местного бюджета на отчетный финансовый год (+1); O_i – размещение в средствах массовой информации и (или) на официальном сайте администрации муниципального образования годового отчета об исполнении местного бюджета; C_i – размещение в средствах массовой информации и (или) на официальном сайте администрации муниципального образования ежеквартальных сведений о ходе исполнения местного бюджета (+1); χ_i – размещение в средствах массовой информации и (или) на официальном сайте администрации поселения ежеквартальных сведений о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание(+1)	$O_{15}=1$, если $P_{15}=4$ $O_{15}=0$, если $P_{15}<4$
2.9.	Проведение публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования и проекту	$P_{16i} = \Pi_i + B_i$, где: Π_i – проведение публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования(+1) B_i – проведение публичных слушаний по проекту	$O_{16}=1$, если $P_{16}=2$ $O_{16}=0$, если $P_{16}<2$

	годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования	годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования(+1) (+1)	
2.10.	Наличие результатов ежегодной оценки эффективности налоговых льгот и ставок налогов, установленных представительными органами муниципальных образований в соответствии с порядком, утвержденным муниципальным правовым актом	$P17_i = A_i$, где: A_i – наличие муниципального правового акта, устанавливающего порядок ежегодной оценки эффективности налоговых льгот и ставок налогов, установленных представительными органами муниципальных образований	$O17=1$, если нормативный акт принят $O17=0$, если нормативный акт не принят
2.11.	Соотношение недополученных доходов по местным налогам в результате действия налоговых льгот, установленных представительными органами муниципальных образований, к общему объему поступивших местных налогов	$P18 = A_i / B_i$, где: A_i – объем недополученных доходов по местным налогам в результате действия налоговых льгот, установленных представительным органом i-го муниципального образования в отчетном финансовом году; B_i – фактический объем доходов от поступления местных налогов в i-м муниципальном образовании в отчетном финансовом году	$O18=1$, если $P18 < 2,5$ $O18=0$, если $P18 \geq 2,5$
2.12	Муниципальный правовой акт, устанавливающий порядок формирования муниципального задания	$P19_i = A_i$, где: A_i – наличие муниципального правового акта, устанавливающего порядок формирования муниципального задания	$O19=0,5$, если муниципальный правовой акт принят
2.13	Муниципальный правовой акт, устанавливающий порядок финансового обеспечения выполнения муниципального задания	$P20_i = A_i$, где: A_i – наличие муниципального правового акта, устанавливающего порядок финансового обеспечения выполнения муниципального задания	$O20=0,5$, если муниципальный правовой акт принят
2.14	Муниципальный правовой акт, устанавливающий порядок разработки, утверждения и реализации целевых программ	$P21_i = A_i$, где: A_i – наличие муниципального правового акта, устанавливающего порядок разработки, утверждения и реализации целевых программ	$O21=0,5$, если муниципальный правовой акт принят
2.15	Муниципальный правовой акт, устанавливающий порядок проведения и критерии оценки эффективности реализации целевых программ	$P22_i = A_i$, где: A_i – наличие муниципального правового акта, устанавливающего порядок проведения и критерии оценки эффективности реализации целевых программ	$O22=0,5$, если муниципальный правовой акт принят

[1] Для муниципальных образований, в отношении которых осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.